



COMUNE DI BUONVICINO

(PROVINCIA DI COSENZA)

1° SETTORE AMMINISTRATIVO / FINANZIARIO

PROGETTO TECNICO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2023/2024 – 2024/2025 – 2025/2026 (Periodo gennaio 2024 – giugno 2026) - APPROVAZIONE PROGETTO.

PREMESSE:

Il Dlgs. n.36/2023, all’art. 41 comma 12 prevede che per quanto attiene agli appalti dei servizi debbano essere proceduti da apposita progettazione, di regola articolata in un unico livello e deve contenere i seguenti elementi:

- a. la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti relativi alla sicurezza di cui all’art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008;
- c. il calcolo degli importi per l’acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d. il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l’acquisizione dei servizi;
- e. il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l’indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l’indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

Ragion per cui al fine di procedere all’ appalto del servizio di cui in epigrafe si è proceduto a esporre per singola lettera sopra riportata a redigere quanto segue.

a. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

La necessità di procedere al riaffidamento del servizio in epigrafe, nasce da ragioni strettamente gestionali in quanto le quattro tratte sono state tutte esternalizzate e da ciò una più completa regolamentazione del servizio.

Consequentemente alla totale esternalizzazione del servizio, all’Ente si richiede una particolare cura nella progettazione del servizio e nella predisposizione degli atti amministrativi a base dello stesso poiché mira al soddisfacimento di interessi generali della Comunità e, nello specifico, garantisce il diritto allo studio per gli alunni residenti sull’intero territorio.

Quindi, la finalità generale del servizio da appaltare è quella di garantire, a domanda, il servizio di Trasporto Scolastico degli alunni della scuola dell’infanzia, della scuola primaria e secondaria superiore di primo grado, da svolgersi nel periodo scolastico, per raggiungere i plessi scolastici siti in c/da Vizioso e in c/da Palazza.

Più in particolare il servizio è rivolto all’utenza scolastica distribuita nella case sparse del territorio, nelle

contrade o frazione per cui, dal punto di vista organizzativo, il servizio non può non essere suddiviso in almeno cinque tratte.

A tal fine costituirà base e quale indicazione di massima del presente appalto, l' allegato "A", redatto per il corrente anno scolastico, dove sono indicati i percorsi di andata e ritorno, per una percorrenza giornaliera di circa 30 Km. a tratta per un totale di 170 km, oltre a km. 1000 per gite didattiche per un totale complessivo di 36.700 km. annui utili alla quantificazione del servizio, il tutto meglio sintetizzato nel successivo prospetto economico.

Per evidenti motivi legati alla variabilità dell'utenza, nel corso di vigenza dell'affidamento i percorsi saranno suscettibili di variazione.

Il servizio da appaltare consiste, quindi, nel trasporto degli alunni al mattino, a conclusione delle lezioni e pomeridiano dalle fermate prestabilite fino ai plessi scolastici frequentati e viceversa e deve essere reso ed organizzato, si dice in Capitolato, **in modo da rispettare gli orari di entrata ed uscita dei bambini o alunni, garantendo per ogni trasportato una permanenza sul mezzo per il tempo strettamente necessario, quindi** funzionale agli orari scolastici ed al calendario scolastico annuale stabilito dalle autorità scolastiche.

Dimensione del Servizio.

I plessi scolastici interessati al servizio sono i seguenti:

- 1) Scuola dell'Infanzia sita in c/da Palazza;
- 2) Scuola Primaria sita in c/da Vizioso;
- 3) Scuola secondaria superiore di 1° (Media) sita in c/da Vizioso;

Per l'a.s. 2023/2024, a titolo puramente indicativo ed utili per la presente relazione, sono stati acquisiti dal competente Ufficio i seguenti dati ufficiali riferiti alla consistenza della popolazione scolastica richiedente il servizio:

- Scuola primaria: utenti n. 50;

- Scuola secondaria superiore di 1° (Media) : utenti n. 31

- Scuola dell'Infanzia: utenti n. 35

L'appalto in corso è dimensionato per numero presumibile di N. 116 utenti distribuito secondo i percorsi.

Negli anni le adesioni al servizio oscilla mediamente tra 110/120 utenti per anno scolastico, con prevalenza di iscrizioni degli alunni della scuola primaria e media.

Considerando l'andamento demografico, nel corso della durata dell'appalto la consistenza numerica degli utenti del servizio non dovrebbe subire significativi scostamenti rispetto agli anni precedenti e pertanto si può confermare in via prudenziale il dato previsionale di **115** utenti annui.

Parco Mezzi

Per tutta la durata del contratto l'amministrazione affida in comodato d'uso gratuito alla società concessionaria 4 scuolabus di proprietà dell'Ente, di seguito descritti:

- 1) Mod. Fiat Iveco targato DW 380 FG
- 2) Mod. Fiat Ducato targato CS 246 MM;
- 3) Mod. Fiat Ducato targato EN 804 KK;
- 4) Mod. Fiat Ducato targato DG 971 TS;

L'Amministrazione garantisce all'appaltatore circa l'idoneità degli automezzi preposti al servizio e garantisce, altresì l'effettuazione dei collaudi previsti dall'Ispettorato della motorizzazione civile. A carico dell'Ente sono poste le spese di assicurazione, tasse. A carico del contraente concessionario sono poste le

spese di manutenzione ordinaria, i costi di esercizio (carburante, gomme, olio, ecc) e le spese di pulizia del mezzo. Al termine del contratto gli automezzi dovranno essere restituiti in buone condizioni d'uso. Eventuali danni, derivanti da incidenti e da manifesta incuria, imputabile al contraente concessionario, saranno ad essi addebitati. L'appaltatore, partecipando dichiara di aver preso visione dei mezzi e di ritenerli idonei al servizio di che trattasi e di accettare il percorso all'interno delle 19 contrade che l'amministrazione comunicherà, in base agli utenti iscritti al servizio trasporto.

L'appaltatore si impegna a vietare a tutti i suoi autisti di tenere accesi i motori dei mezzi nelle vicinanze delle scuole nel tempo di attesa di uscita dalla scuola e di salita dei bambini da trasportare. Ciò sia per motivi di sicurezza che di inquinamento ambientale ed acustico.

Piano trasporto scolastico

Il servizio sarà svolto con le modalità stabilite annualmente in un "**Piano trasporto scolastico**", che conterrà, per ciascuno dei mezzi adibiti al servizio, le fermate, gli orari stabiliti sulla base delle iscrizioni al servizio e dell'articolazione oraria delle lezioni annualmente stabilita dai dirigenti scolastici, articolando i percorsi come indicativamente riportati nell'Allegato A) al capitolato.

Il piano di trasporto scolastico può subire variazioni nel corso d'anno, per possibili cancellazioni, nuove zone, ecc.

La predisposizione annuale del Piano di trasporto scolastico, così come le eventuali successive variazioni, vengono effettuate con le modalità previste dal capitolato.

Oltre alla percorrenza relativa al trasporto sia in andata che ritorno è stato previsto un budget chilometrico di trasporto, compresi nel corrispettivo dell'appalto, per finalità didattiche sia dentro che fuori il territorio comunale.

Detto BUDGET è stato calcolato sulla percorrenza media degli ultimi anni di km. 1000, oltre al costo del solo autista secondo i dati riportati nello schema di quantificazione del servizio di seguito riportato.

Orari di entrata ed uscita scuole.

Gli orari di entrata ed uscita sono fissati annualmente dal calendario scolastico.

Gestione amministrativa del servizio

Attualmente tutta la gestione inerente le iscrizioni, la verifica degli incassi ed in generale tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune. Nel nuovo servizio di trasporto scolastico non sono previste variazioni al riguardo e pertanto tale gestione rimarrà a carico del Comune.

B. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI RELATIVI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 COMMA 3 DEL D.LGS. N. 81/2008 (RISCHI DA INTERFERENZA)

L'oggetto dell'appalto è il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole primarie e secondarie di primo grado del territorio e consiste nel prelievo e trasporto degli alunni trasportati presso le fermate per essi determinate e presso le sedi scolastiche individuate nel piano di trasporto scolastico.

Secondo la determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice.

In relazione alle possibili interazioni del personale dell'appaltatore con gli utenti del servizio ed ai connessi rischi da interferenza, si è proceduto alla valutazione ricognitiva dei rischi standard, ai sensi di quanto disposto dall'art. 26 comma 3 e 3-ter del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. e alla predisposizione delle conseguenti misure di prevenzione e protezione per eliminare o ridurre i rischi da interferenze, come riportato nel DUVRI.

Gli unici rischi interferenziali individuati vanno ascritti alle interferenze tra i lavoratori della ditta appaltatrice del servizio (autisti) e l'utenza trasportata (alunni), ovvero rischi interferenziali dovuti alle ipotesi marginali in cui personale comunale incaricato di effettuare controlli sulle modalità di gestione del servizio si trovi a viaggiare sui mezzi o nelle immediatezze degli stessi, oppure ancora al personale scolastico ausiliario che si trovi nei pressi dell'area occupata dai mezzi.

QUANTIFICAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO.

Costo attuale del servizio.

Il costo giornaliero del servizio, tenendo conto che l'attuale servizio è svolto con quattro scuolabus e su quattro tratte, è pari ad € **806,68**, oltre iva, per l'intero servizio.

Il personale adibito al servizio è inquadrato nelle categorie C1 utilizzando i costi orari desunti dal D.M. del Lavoro e delle Politiche Sociali 7/2020 per i "lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo".

Analisi dei costi del servizio da appaltare.

Da quanto precede, i dati principali di riferimento per determinare il costo del servizio di trasporto scolastico da appaltare sono:

1. Numero minimo degli scuolabus da impiegare per il trasporto promiscuo di alunni di scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado;
2. Percorrenza media giornaliera: 170 chilometri;
3. Giorni di servizio/anno: 210, in regime di settimana corta.
4. Articolazione delle lezioni: da lunedì a sabato svolgimento del servizio con almeno n. 4 scuolabus;
5. Trasporti extrascolastici compresi nel corrispettivo dell'appalto: km. 1000,00;
6. Costi di gestione automezzo (pulizia periodica, manutenzione ordinaria, altre spese).

8. Personale, pari ad un autista per ogni linea per un totale di **4** unità. Nella gestione attuale il personale è impegnato nel servizio per circa 2,5 ore al giorno ciascuno.

Premessa un'organizzazione del servizio nei termini e con le modalità previsti nel presente documento e nel C.S.A., si possono stimare le seguenti voci di costo, calcolate per I QUATTRO scuolabus su base giornaliera per una percorrenza media giornaliera di 170 km. oltre i 1000 chilometri per gite extrascolastici, che si riportano:

PROSPETTO ECONOMICO

		totale costi			
giorni presumibili anno scolastico + viaggi extra	210				
percorrenza chilometrica giornaliera Km.	170				
KM ANNUI	35.700				
BUDGET GITE KM 1000 ANNUI	1000				
TOTALE KM ANNUI	36.700	km			
Quantita carburante x mezzo = Km. Percorsi/media consumo lt. 1 x km. 5	7340	litri			
costo medio netto gasolio NOVEMBRE 2023	€ 1,81		costo gasolio rilevato dal sito del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica il 13.12.2023		
costo medio netto gasolio quantità annua GASOLIO = totale costo gasolio		€ 7.338,19			
ore giornaliere autista x 4	10,5		decreto n. 7 /2020 del Ministro del lavoro e politiche sociali		
costo orario autisti	20,09				
PERSONALE AUTISTA ore giornaliere x costo orario x 210 gg =		€ 44.298,45			
GITE SCOLASTICHE (CON SOLO AUTISTA) = € 716,45		€ 716,45			
ONERI MANUTENZIONE ANNUI MEZZI		€ 7.500,00			
TOTALE		€ 59.853,09			
INCREMENTO DEL 10% DEL TOTALE PER SPESE GENERALI E UTILE D'IMRESA		€ 5.985,31			
TOTALE COSTO ANNUO X QUATTO TRATTE		65.838,40			
ONERI PER LA SICUREZZA		€ 3.000,00			
TOTALE KM. COMPRESO GITE e corse bis		36.700			
COSTO PER KM. BASE D'ASTA		€ 1,88			

	iva 10% arrotondata	€ 0,19			
	COSTO KM. IVA COMPRESA	€ 2,06			
	km annui	36.700			
	TOTALE COSTO ANNUO SERVIZIO IVA COMPRESA	€ 75.722,24			

Per quanto sopra esposto, il corrispettivo giornaliero totale per lo svolgimento in orario antimeridiano del servizio ordinario secondo le previsioni di capitolato, ossia con QUATTRO mezzi, è pari a **€ 327,80, IVA ESCLUSA per ogni giorno di servizio svolto, per un valore annuo di € 68.838,40, oltre iva, pari al costo chilometrico del servizio di € 1,88, oltre iva;**

Modalità di affidamento – Requisiti - Criterio di aggiudicazione

I servizi da appaltare hanno un valore superiore alla soglia di rilevanza comunitaria e pertanto rientrano nella fattispecie dell'art. 35 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (Decreto legislativo 36/2023), per cui si farà ricorso ad una procedura ordinaria ed in particolare alla procedura aperta di cui all'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, fissando per i potenziali operatori economici partecipanti dei requisiti minimi di idoneità economica e tecnica atti a garantire che il servizio sia affidato a ditte in possesso di un adeguato livello di esperienza e affidabilità.

Ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. n. 36/2023, l'ente riserva il diritto di partecipazione alle procedure di appalto a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate, quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati.

Il comma 2, dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, stabilisce che sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, i contratti relativi a i servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché i servizi ad alta intensità di manodopera ossia i servizi nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto;

Il presente appalto, essendo un servizio ad alta intensità di manodopera nel senso tecnico indicato dalla norma, occorre applicare il criterio dell'OEPV. La rilevante incidenza del costo della manodopera rispetto al valore dell'intero appalto rende opportuna un'adeguata valorizzazione dei profili qualitativi dell'offerta, ai quali sarà attribuito valore prevalente rispetto all'elemento economico di max 30 punti/100.

Documenti a corredo del progetto tecnico:

- a) CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
- b) Allegato A) percorsi.

Buonvicino, 19/12/2023

Il RUP
Dott. Andrea Salvatore Fasanaro