



COPIA

VERBALE DI DISCUSSIONE N. 01

data 25.10.2024

OGGETTO: RISPOSTA AD INTERROGAZIONE PROT. N. 4949 DEL 07.10.2024

L'anno DUEMILAVENTIQUATTRO, addì VENTICINQUE, del mese di OTTOBRE, alle ore 19,30 nella solita sala delle adunanze consiliari di questo Comune, alla prima convocazione in sessione straordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale, sotto la presidenza del Presidente del Consiglio Sabrina Benvenuto.

Fatto l'appello si constata il seguente risultato:

COGNOME E NOME	PRESENTE	ASSENTE
1)- BARBIERO ANGELINA	SI	
2)- AMOROSO SALVATORE FRANCESCO	SI	
3)- CAUTERUCCIO GIANLUCA	SI	
4)- BENVENUTO SABRINA	SI	
5)- AMOROSO FRANCESCO SALVATORE	SI	
6)- LIPORACE SALVATORE	SI	
7)- PRESTA CIRIACO	-	SI ¹
8)- PRESTA FRANCESCO	SI	
9)- MAGURNO FIORAVANTE	SI	
10)- BIONDI SIMONE	SI	
11)- DE LIO CIRIACO	SI	

ASSEGNATI: N. 11 – IN CARICA: N. 11 – PRESENTI N. 10 – ASSENTI N. 01

Verificato che il numero degli intervenuti rende legale l'adunanza, il Presidente ha dichiarato aperta la seduta alle ore 20,0.

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Avv.to Rosa SANTORO.

La seduta è pubblica.

¹ Dopo essere passati al punto 2 dell'odg è entrato in aula e partecipa alla seduta.

IL PRESIDENTE

Passa al 2) punto dell'ordine del giorno e viene data la parola al Sindaco che dopo aver riferito dell'interrogazione formulata dal Consigliere Ciriaco De Lio avente ad oggetto: "Spese sostenute dal Comune di Buonvicino per la tornata elettorale dell'8 e 9 Giugno 2024" (che si allega) si accinge a dare la risposta leggendo un documento il cui contenuto viene di seguito riportato.

Prima che il Sindaco entri nel merito della risposta sopraggiunge il Consigliere Comunale assente all'appello Presta Ciriaco, dunque sono tutti presenti.

Il Sindaco risponde alla Interrogazione del Consigliere Comunale De Lio Ciriaco motivata dal fatto che "alcuni cittadini" si sono espressi in merito alla percezione di un "eccesso di spesa" per la tornata elettorale suddetta.

Punto 1

Premesso che:

- l'8 e 9 Giugno 2024 si sono svolte le elezioni europee e comunali che come di solito hanno richiesto prestazioni di lavoro straordinario da parte del personale comunale dipendente per garantire un regolare ed efficace svolgimento delle operazioni elettorali;
- La disciplina del lavoro straordinario del personale dei comuni in occasione di consultazioni elettorali si rinviene nell'articolo 15 del decreto legge 18 gennaio 1993, n. 8 e ss.mm.ii. per come modificato dalla legge 27 dicembre 2013, n. 147;
- Le spese per straordinario relativo alle elezioni comunali sono da considerarsi spesa di personale e, pertanto, rientrano nel numeratore del rapporto per il calcolo del valore soglia relativo alla sostenibilità della spesa di personale;
- il lavoro straordinario prestato in occasione di consultazioni riferito al personale stabilmente addetto agli uffici interessati, nonché a quello assegnato a supporto provvisorio, fissa, anche in deroga alle disposizioni vigenti, un limite medio di spesa per lo svolgimento del lavoro straordinario dei dipendenti comunali (applicabile ai soli comuni con più di cinque dipendenti) di 40 ore mensili pro capite sino ad un massimo individuale di 60 ore mensili. Tale previsione è applicabile al periodo intercorrente tra il quindicesimo giorno antecedente la data della consultazione ed il quinto giorno successivo alla stessa data. (60 giorni)

In risposta al primo quesito si espone quanto segue:

- La spesa sostenuta dal Comune di Buonvicino per le ore di straordinario elettorale effettuate nel periodo dal 15 Aprile 2024 al 14 Giugno 2024 si evince dall'Allegato A alla determina n 31/2024 – prospetto di liquidazione periodo 15 Aprile -14 Giugno 2024 che riporta un importo lordo di euro 7.512,68 a parte i contributi previdenziali a carico dell'Ente di € 1.830,02 e I.R.A.P di € 638,58 (tot € 2.468,02) quindi abbiamo € 7.512,68 importo lordo per la liquidazione delle ore di straordinario + oneri tot. € 2.468,02 con ammontare complessivo della spesa totale di € 9.981,28

Punto 2

Premesso che nell'interrogazione si chiede di assumere a termine di confronto la spesa storica relativa alle consultazioni del Maggio 2019 e del Giugno 2024 dove vi è stata la stessa concomitanza con le Elezioni Europee e Amministrative Comunali, si specifica quanto segue:

intanto, sebbene si faccia riferimento alla stessa tipologia di situazione è utile considerare che si tratta ad un intervallo temporale abbastanza lungo, 5 anni, durante il quale, nel merito della valutazione di costi e di spesa per l'Ente, possono intervenire differenti variabili e determinazioni, in ambiti diversi che possono modificare oggettivamente le

situazioni al contorno e non permettere presumibilmente un paragone puntuale e oggettivo. Tuttavia, a chiarimento, si fa riferimento alla determina dirigenziale – liquidazione spesa n. 22 del 16/07/019 avente ad oggetto: “Elezioni Europee ed Amministrative del 26 Maggio 2019 -- Liquidazione lavoro straordinario al personale comunale per il periodo 01.04.2019/ 31.05.2019”, la quale riporta nel prospetto di liquidazione riassuntivo, per il totale delle ore di lavoro straordinario, un totale compenso lordo di € 4.874,31 oltre ad oneri riflessi per un importo di € 1.571,96, per un totale di € 6.446,27;

Nel confronto abbiamo:

- anno 2019 importo lordo ore di lavoro € 4.874,31 + oneri € 1.571,96 con un totale di € 6.446,27;
- anno 2024 importo lordo ore lavoro € 7.512,68 + oneri € 2.468,02 per un totale complessivo di € 9.981,28, con una differenza di importo complessivo di € 3.535,01 che corrisponde dunque alla differenza di spesa complessiva.

Ciò premesso si precisa che:

- per la valutazione di una maggiore spesa, i valori da comparare non sono quelli totali comprensivi di oneri ma gli importi riferiti alla liquidazione del lordo delle prestazioni orarie effettivamente retribuite come straordinario elettorale che come sopraddetto per le elezioni amministrative nel 2019 ammontavano ad € 4.874,31 e nel 2024 ad € 7.512,68 per una differenza di € 2.638,68.

Dunque per le elezioni del 2024 e per la retribuzione lorda delle ore di straordinario il comune di Buonvicino, 5 anni dopo, ha speso € 2.638,68 euro in più. Ma si rileva anche che la spesa sostenuta per gli oneri (importo dovuto) nel 2019 era di € 1.571,96 e nel 2024 è stata maggiore cioè di € 2.468,02: un incremento di spesa dovuta di € 897,06 che incide ovviamente sul l'importo della spesa complessiva.

Cerchiamo di capire a cosa è dovuta questa differenza di € 2.638 che il comune di Buonvicino ha speso in più per le consultazioni elettorali del giugno 2024.

Come sopra specificato i valori da comparare non sono quelli totali comprensivi di oneri ma gli importi riferiti alla liquidazione del lordo delle prestazioni orarie nel 2019 e nel 2024. Il totale complessivo lordo, (come da prospetto, deriva dal computo del numero di ore di straordinario effettuate, per ogni diversa categoria di dipendente(D-C-B-A),dalla tipologia di prestazione (Diurno feriale – festive o notturno – notturno e festivo) moltiplicata per l'importo della tariffa oraria per le diverse categorie e per la diversa prestazione

Tale differenza deriva dalle seguenti circostanze: intanto la valutazione delle ore prestate e retribuite

- nel 2019 dalla comunicazione del Responsabile del settore demografico Sig. De Lio Ciriaco prot. n° 764 del 24/02/2020, indirizzata al Responsabile uff. personale e al Sindaco avente ad oggetto elezioni del parlamento europeo e amministrative del 26 Maggio 2019 -lavoro straordinario, nel prospetto riassuntivo riporta:

- ore di lavoro prestate come da cartellino tot. 564 di cui ore liquidate n° 389 ore e disposte a recupero (cioè su 564 ore effettive lavorate dai dipendenti comunali ne sono state pagate 389 ovvio che si è speso di meno rispetto al 2024)
- nel 2024 ore prestate come da cartellino 573 di cui ore liquidate 502 - disposte a recupero 71 ore, cioè su 573 ore effettive lavorate ne sono state pagate 502.

Inoltre elemento importante da rilevare che nel 2019 le ore effettive di lavoro prestate, come da cartellino erano 564 nel 2024 573 con una differenza di sole 9 ore, quindi quasi lo stesso numero di ore: ma nel 2019 ne sono state pagate 113 in meno e disposte a recupero 104 ore in più. Vorrei far rilevare che le ore recuperate in quanto non lavorate, non sono un reale vantaggio per l'Ente perché hanno comunque un “costo” per il Comune in termini di minor lavoro effettuato dal personale, costo che è stato maggiore nel 2019

rispetto al 2024 dato che i dipendenti hanno dovuto recuperare 175 ore non venendo a lavorare.

“A parere dello scrivente”, leggo testualmente, “nella tornata che occupa si è verificato un incremento significativo di ore anche con l’impiego di diverse unità lavorative”.

Nell’ambito di una valutazione ragionevole le 9 ore di lavoro straordinario prestate in più non possono ritenersi un “aumento significativo” e comunque computate come spesa eccedente per l’Ente, monetizzando con una tariffa media di 15 euro l’ora, portano ad un maggiore costo totale, 5 anni dopo di euro 135 oggettivamente abbastanza irrisorio.

Valutazione delle tariffe:

- rispetto al 2019 si sono avuti ben due aumenti contrattuali e l’inquadramento del personale impiegato nel 2024 è in categorie professionali più elevate e quindi più onerose rispetto a quelle ricoperte nel 2019 dal personale allora utilizzato;
- le tariffe 2024 sono specificate nell’allegato A all’atto di liquidazione n. 31 del 31/07/2024.

Se andiamo poi a vedere la costituzione dell’Ufficio Elettorale comunale nel 2019, resa nota con determina dirigenziale n° 7 del 29 marzo 2019, troviamo che nel 2019 l’ufficio elettorale comunale era costituito da 13 componenti di cui 2 non hanno partecipato; nel 2024 l’ufficio elettorale era composto da 11 operatori ma di categorie tutte superiori, con importi di tariffa oraria totale sicuramente superiori come già evidenziato .

Altro elemento molto significativo per la liquidazione delle retribuzioni spettanti al personale che ha svolto il lavoro straordinario elettorale nella scorsa tornata del Giugno 2024 la Responsabile del Settore Dott.ssa Astorino ha doverosamente tenuto conto dell’applicazione di tutte le indennità e maggiorazioni spettanti ai dipendenti (notturno, festivi ecc.) in base al vigente CCNL, cosa che non consta sia stata fatta dall’allora Responsabile ed oggi interrogate Signor De Lio che in tal modo ha anche esposto l’Ente a possibili giuste rivendicazioni da parte dei dipendenti, non correttamente retribuiti, e ad eventuale debiti fuori bilancio. Come possiamo verificare dai prospetti nel 2024 sono state liquidate ai dipendenti le ore di straordinario effettivamente prestate come festive o notturne e le ore notturne e festive con le relative tariffe, ovviamente maggiorate; dal prospetto del 2019 si evince che non sono state liquidate.

Ora se andiamo a vedere il prospetto riassuntivo del comune di Buonvicino del 2024 Raggruppamento 2 – lavoro straordinario- del 31/07/2024, dove viene chiaramente evidenziata la differenziazione degli importi, fate attenzione per il solo lavoro straordinario diurno di cui abbiamo specificato prima è riportato un importo, per 11 Dipendenti con categorie superiori, di euro 4.205,16 nel 2019 attenzione, per il solo lavoro straordinario diurno feriale,(i festivi e notturni non sono stati pagati) abbiamo visto che il totale complessivo lordo è di € 4.817,31.

Quindi per il solo lavoro diurno feriale nel 2019 il comune di Buonvicino ha speso 4.817, considerato anche il maggior numero di categorie inferiori e l’assenza della polizia municipale; nel 2024 ha speso € 4.205,00 con una spesa maggiore, nel 2019, di € 669.14.

Punto 3

In merito al quesito “impiego di diverse unità lavorative impiegate “si rileva che:

- nel 2019 il Responsabile del Settore De Lio era a tempo pieno ed aveva alle dipendenze dirette dell’Ufficio ben tre operatrici a tempo pieno che potevano svolgere gran parte delle attività elettorali nel normale orario di ufficio;
- nel 2024 le tre unità destinate a supportare il servizio elettorale erano a tempo parziale, così come la nuova Responsabile, e solo una dipendente ha dato disponibilità ad effettuare il lavoro straordinario, mentre le altre due si sono rifiutate. Ciò ha richiesto di avvalersi di un maggior numero di dipendenti che ordinariamente

svolgevano le proprie prestazioni lavorative presso altri uffici e che necessariamente hanno dovuto occuparsi della materia elettorale e relativi adempimenti fuori dall'ordinario lavoro.

Rileviamo inoltre che nel 2019 il Responsabile del Settore 2 Sig. De Lio Ciriaco, con nota prot. 1179 dell'8 aprile 2024, al fine di attendere ai molteplici delicati adempimenti elettorali e stante l'esiguità del numero di personale (cioè un dirigente a tempo pieno e due dipendenti a tempo pieno) ha chiesto anche per il proprio ufficio la riduzione dell'orario al pubblico, nel periodo 11 Aprile 31 maggio 2019.

Nel 2024 gli uffici sono rimasti sempre aperti al pubblico, anche se con numero di personale ridotto (un responsabile ad utilizzo provvisorio, che poteva essere presente solo per 6 ore pomeridiane, una sola dipendente a tempo parziale e successivamente una dirigente a 30 ore settimanali). Nonostante ciò tutti gli adempimenti sono stati resi in maniera puntuale. Si annota inoltre che, nel 2019 il Responsabile De Lio essendo a 36 ore settimanali si era autorizzato l'effettuazione di 110 ore di straordinario, e nel 2024 la Responsabile Dott.ssa Astorino si è autorizzata allo stesso numero di ore 110 pur essendo a 30 ore settimanali. In conclusione, al netto di tutte le suddette specificazioni si afferma che:

- non consta che si sia verificato un aumento significativo delle ore di lavoro straordinario elettorale essendo valutata una differenza di sole 9 ore per le due annualità di riferimento motivate dalle specificazioni e i dettagli esplicativi suddetti;
- non consta vi sia stato un superamento del limite quantitativo nel 2024, poiché il monte ore individuale mensile per le esigenze lavorative connesse con le consultazioni elettorali è fissato come già premesso entro il limite medio di spesa di 40 ore mensili per persona, fino ad un massimo individuale di 60 ore mensili;
- non costa inoltre, stante il rilievo e la constatazione di tutte le variabili sopraelencate, che ci siano stati maggiori costi ingiustificati relativi alla gestione delle operazioni elettorali tali da indurre l'Amministrazione comunale a predisporre iniziative, come richiesto dallo scrivente, per limitare i costi relativi a future tornate elettorali in quanto a parte gli oneri e gli aumenti contrattuali giustamente dovuti ai dipendenti come da CCCL, per la retribuzione solo del lavoro straordinario diurno feriale, il comune di Buonvicino nel 2024 ha speso meno del 2019, a testimonianza di una ottimizzazione e di efficienza dei servizi e della spesa pubblica, nonostante la precarietà dell'ufficio nei primi 6 mesi del 2024.

Letto e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
F.to (Geom. Sabrina BENVENUTO)

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to (Avv. Rosa SANTORO)

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

Che il presente atto viene affisso all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi a partire dal 30.10.2024 fino al 14.11.2024, come prescritto dall'art. 124, comma 1°, del D.Lgs. n. 267/2000 (N. _____ REG. PUBBL.)

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.TO (Avv. Rosa SANTORO)

E' copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Buonvicino, li 30.10.2024

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.TO (Avv. Rosa SANTORO)